

## PERFIL DE PROYECTO

### I. DATOS BÁSICOS

Área temática:	Tecnologías e Innovación tecnológica para Seguridad Alimentaria y Nutricional
Título del Proyecto:	Programa de Desarrollo de las Estrategias de Carácter Socioeducativas y Socio tecnológicas en Soberanía y Seguridad Alimentaria en las Naciones de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR)
Países comprendidos en el proyecto:	Países miembros de la UNASUR
Período de estimado para la ejecución del Proyecto:	Trienal (2014 – 2017)
Costo estimado para la ejecución del Proyecto:	R\$ 8.000.000 (50% Brasil – 50% Países miembros de la UNASUR)
Equipo del Proyecto:	Osorio Coelho, Jefe de Equipo (Brasil); Maribel Alves Fierro Sevilla (Brasil); Priscila Bearzi Ramalho (Brasil); Maria Rita Marques de Oliveira (Brasil); Eduardo Trigo (Argentina); Mauricio Penarrieta (Bolivia); Roberto Alvaro Correa Rincón (Colombia); MOnserrathe Bejarano (Ecuador); Miguel Ayquipa (Perú); Patricia Lema (Uruguay); Zulaima Hernandez (Venezuela). (Datos para confirmar)

### II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **El problema.** Hoy en día en el mundo 868 millones de personas sufren de problemas de hambre, 1.4 mil millones tienen sobrepeso y 500 millones son obesos; existe también una carencia de nutrientes específicos como Hierro, Vitamina A, Yodo entre otros. Entre los niños, 26% presentan retraso del crecimiento causado por la inseguridad alimentaria. La desnutrición es un problema complejo y depende de medidas de salud, atención/afecto, además de acceso a los alimentos.<sup>1</sup>
- 2.2 Datos recientes indican que en los últimos años ha sido frecuente la ocurrencia de situaciones adversas que contribuyen a la disminución del suministro de alimentos y al aumento de los precios de los productos alimenticios en la región. Estos factores son principalmente eventos de clima severo, con un impacto importante en la producción de alimentos, y cuya consecuencia inmediata es altos precios de dichos productos. En consecuencia, la seguridad alimentaria y la nutrición de las poblaciones en situación de riesgo en la región están fuertemente afectadas.
- 2.3 Las causas de la inseguridad alimentaria están relacionadas con la falta de disponibilidad, los cambios meteorológicos, la dificultad de acceso o la ingesta inadecuada de alimentos, al igual que con determinantes económicos, sociales, políticos, tecnológicos y culturales. La multidimensionalidad de la Seguridad Alimentaria se torna dependiente a las medidas integradas insertadas en los sistemas alimentarios, envolviendo también a los sistemas públicos de ciencia,

<sup>1</sup> FAO. The state of food and agriculture. Food Systems for better nutrition. Rome: FAO, 2013. Disponible en: <<http://www.fao.org/docrep/018/i3300e/i3300e00.htm>>. Acceso en el 7 de marzo de 2014.

tecnología e innovación, salud y educación, demandando esfuerzo de los gobiernos para la gestión intersectorial necesaria (FAO, 2013a).

- 2.4 El sistema de alimentación se compone de personas, instituciones y procesos involucrados en la producción, elaboración, comercialización y consumo de alimentos y, entre otros, también incluye a investigadores y responsables de políticas públicas.<sup>2</sup> Pero es rara la integración de todos estos actores y sistemas lo que contribuye para aumentar los riesgos y dificultar las oportunidades para la promoción de una alimentación sana, adecuada y de apoyo.
- 2.5 Tecnologías que permiten la diversificación de la producción agrícola, las tecnologías que apoyan la agricultura familiar, la protección social, la generación de empleo e ingresos, las estrategias innovadoras de los programas de alimentación del gobierno (incluida la alimentación escolar), medidas sanitarias de garantía de calidad de los alimentos, el desarrollo y la recuperación de los mercados locales, las guías alimentarias apropiadas a cada cultura alimentaria, todos son vistos como estrategias de enfrentamiento de la inseguridad alimentaria.
- 2.6 La Región de América Latina y el Caribe vive un momento de perspectiva positiva para la Seguridad Alimentaria y Nutrición de su pueblo. Según la ONU, la región se encuentra en el proceso de recuperación económica después de la declinación observada en el período 2011-2012. Esta tendencia a la recuperación se ha traducido en un impacto positivo en la reducción de la pobreza y el número de personas en situación de inseguridad alimentaria.<sup>3</sup> Este impacto puede ser maximizado con la implantación de mecanismos de producción, divulgación y diseminación del conocimiento en Seguridad Alimentaria y Nutricional. Se hace necesario el desarrollo y procesos de diseminación de nuevas tecnologías sociales e innovaciones que aceleren sus usos por las poblaciones desfavorecidas en la Región.
- 2.7 **Las Prioridades de la UNASUR.** El plan institucional de la UNASUR contempla la situación y ha destacado en la Declaración de la VII Cumbre de esta entidad la importancia de “visibilizar el tratamiento soberano del aprovechamiento sustentable, la defensa y protección de los recursos naturales...” (Paramaribo, 30/08/2013). Además con el hecho que la Región es un gran depositario de recursos naturales y humanos, identificó la necesidad de definir políticas comunes y estrategias que tengan como palanca de impulsión el aprovechamiento racional de esa fortaleza. La Secretaría General de Unión de Naciones Suramericanas –UNASUR en su propuesta de repensar el desarrollo, teniendo como eje el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, tiene en el desarrollo tecnológico y científico un gran desafío.
- 2.8 Sin embargo, la mayoría de los países y sectores de la producción, presentan limitadas capacidades tecnológicas que obstaculizan el logro de este objetivo. Por lo tanto, sentar las bases de sustentación necesarias al desarrollo tecnoproductivo, como medio eficaz de minimizar los impactos de toda intervención en la naturaleza y elevar la calidad de vida de la importante porción de la población que aún permanece en condiciones de pobreza, requiere desarrollar tecnologías científicas pero también sociales que objetiven elevar la

---

<sup>2</sup> FAO. The state of food and agriculture. Food Systems for better nutrition. Rome: FAO, 2013. Disponible en: <<http://www.fao.org/docrep/018/i3300e/i3300e00.htm>>. Acceso en el 7 de marzo de 2014.

<sup>3</sup> FAO. Oficina Regional para América Latina y el Caribe. Hambre y Precios de los alimentos. FAO, 2013. Disponible en: <<http://www.rlc.fao.org/es/temas/hambre/precios/>>. Acceso en el 7 de marzo de 2014.

eficiencia de las distintas actividades relacionadas con la utilización de los recursos naturales mediante la agregación de valor por conocimiento. En ese sentido, la capacidad de formular y ejecutar políticas científico-tecnológicas e industriales que estén a la altura de este desafío constituye un elemento fundamental para la implementación de la propuesta.

- 2.9 **Consistencia con las Estrategias Nacionales de Ciencia, Tecnología e Innovación.** El programa está alineado con los Planes Nacionales de Desarrollo, que reconocen el desarrollo tecnológico y científico y la garantía de la Seguridad Alimenticia a todas las poblaciones como prioridades. Además, el programa apoya el desarrollo de plataforma internacional para la producción, disseminación y aplicación de tecnologías sociales, la Rede SSAN UNASUR, que contemplan la diversidad de condiciones regionales con base en la participación de investigadores y expertos de las naciones que analizan y estudian las cuestiones clave de los sectores prioritarios, tales como la educación, la salud, la seguridad alimentaria y nutricional y la gestión pública en sus naciones. Por otra parte, este se asocia con las prioridades de abordar las cuestiones relacionadas con las zonas de las poblaciones con índices de pobreza más elevados. Finalmente, el programa está alineado con los principios de gestión de la UNASUR que prioriza la soberanía de los pueblos, los procesos participativos democráticos promoviendo la integración, con énfasis en la producción científica y tecnológica.
- 2.9 **Apoyo de la Coordinación-Executiva Pro-Tempore del Proyecto SSAN.** Brasil está realizando una fuerte apuesta en el desarrollo de tecnologías sociales para garantizar el acceso a la alimentación con calidad a las poblaciones menos favorecidas y en la integración de las instituciones internacionales. El Programa SSAN-UNASUR (aprobado en la VI Reunión de Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión de Naciones Suramericanas -UNASUR-, realizada en noviembre del 2012 en Lima, Perú) gestiona (i) un portafolio de proyectos científicos y de cooperaciones técnicas internacionales entre instituciones científicas de los países miembros de la UNASUR, trabajando en un modelo de red social tecnológica y científica; (ii) que tiene como objetivo apoyar la capacitación de investigadores y población desfavorecida en tecnologías para la mejoría de la producción agrícola familiar y de los mecanismos de desarrollo de los mercados de sus productos; y (iii) la producción de conocimiento y estrategias para abordar con los problemas de la seguridad social, así como disseminar el conocimiento y tecnologías innovadoras en el área de la seguridad alimentar y nutricional.
- 2.10 **Objetivos.** El objetivo general del Programa de Desarrollo de Estrategia y Carácter Socioeducativo Sociotecnológicas sobre Soberanía y Seguridad Alimentaria en la Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR) es implantar y consolidar una red científica y tecnológica (RED SSAN-UNASUR) de instituciones dedicadas a la producción de tecnologías y conocimiento, la formación y capacitación de recursos humanos y la asistencia humanitaria para garantizar el acceso a los alimentos y los nutrientes esenciales necesarios para la subsistencia de las poblaciones en situación de riesgo en el área de Nutrición (SAN) y Seguridad Alimentaria y, por lo tanto, promover la mejoría de calidad de vida. El proyecto es implementado en cuatro componentes.
- 2.11 **Componente 1 (monto estimado, R\$150 mil) – Institucionalización del Programa SSAN-UNASUR, de la Red SSAN-UNASUR y desarrollo de políticas públicas.** Este componente apoyará: (i) la institucionalización de los comités consultivos del programa, con la aprobación del estatuto del Programa; (ii) la designación de la Dirección Técnica; (iii) la elaboración de Plan de Trabajo;

(iv) la institucionalización de la Red SSAN-UNASUR con la realización de la I Reunión Científica del Programa y (v) la realización de una reunión técnica para la divulgación del programa junto a los organismos internacionales que apoyan acciones en esa temática. El resultado final será un plan de trabajo aprobado por los comités del programa y estrategias de ejecución definidas con la participación de los organismos internacionales del sector de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

- 2.12 **Componente 2 (monto estimado, R\$3.350 millones) – Investigación, innovación y extensión tecnológica por la Red SSAN-UNASUR.** Este componente financiará tres subcomponentes que dirigen a: i) la realización de estudios científicos y técnicos por la asociación en núcleos de investigación de instituciones nacionales e internacionales, ii) la capacitación y formación de recursos humanos especializados en tecnologías y innovaciones en el campo de la Seguridad Alimentaria y Nutricional, iii) la realización de misiones técnicas a centros de investigación y políticas públicas en el área de Seguridad Alimentaria y Nutricional. El resultado final será el fortalecimiento de la producción científica en el área, la potencial producción de innovaciones tecnológicas, el mejoramiento de la capacidad técnica de los recursos humanos y poblaciones en riesgo en esta área, el intercambio de experiencias con centros avanzados y programas públicos de otros países que desarrollan estrategias para la cuestión de la Seguridad Alimentaria y Nutricional.
- 2.13 **Componente 3 (monto estimado, R\$500 mil) – Evaluación, divulgación y diseminación de las tecnologías sociales de la Red SSAN-UNASUR.** Este componente financiará: (i) la adquisición de elementos de hardware y software necesarios para la puesta en marcha de la Plataforma Digital de la Red SSAN-UNASUR, de ámbito nacional y internacional, ii) el desarrollo de un plan de comunicación de la Red SSAN UNASUR; (iii) la elaboración de un manual de cursos y programas científicos ofertados en la Red de acceso a poblaciones e investigadores de todos los países; (iv) la creación de una Revista Electrónica internacional del Programa SSAN-UNASUR y su Comité editorial; (v) la publicación de informes técnicos (vi) la diseminación de la Red en foros de Ciencia, Tecnología e Innovación como las Semanas de Ciencia y Tecnología internacionales, y (v) evaluaciones externas sobre la implementación del programa. Este componente incluirá un elemento de capacitación a las instituciones involucradas sobre el uso de la Plataforma Digital.
- 2.14 **Componente 4 (monto estimado, R\$4 mil) – Institución del Centro de Tecnologías Sociales en el área de Seguridad Alimentaria y Nutricional de la UNASUR.** Este componente financiará: i) la realización de estudio prospectivo para la implementación del centro con análisis de costos y oportunidad, (ii) la elaboración de la propuesta a ser sometida en el COSUCTI; y (iii) institución del Centro.
- 2.15 Además de los componentes expuestos, se financiarán los elementos de capacitación apropiados y la creación de la unidad ejecutora del proyecto, hasta un máximo del 5% del total del costo del Programa (R\$ mil).
- 2.16 **Resultados esperados.** Los resultados esperados tienen un carácter tanto nacional como regional. En primer lugar, se espera que los núcleos de investigación apoyados se establezcan científicamente y los resultados de sus investigaciones tengan mayor visibilidad e inserción en los contextos sociales de las poblaciones desfavorecidas para garantizar la mejoría en la seguridad alimentaria y nutricional de estas poblaciones, mejoría en los procesos

productivos y en el acceso a los mercados consumidores, lo que contribuirá a lograr menores precios y una mejora de la calidad. En segundo lugar, se espera una mejora en los servicios públicos que, facilitará la adopción y el uso de las tecnologías sociales por parte de ciudadanos, empresas y entes públicos.

### III. ASPECTOS DE DISEÑO Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Gobernanza.** El Programa SSAN-UNASUR fue aprobado por el Consejo Suramericano de Ciencia, Tecnología e Innovación de la UNASUR, con la Coordinación Ejecutiva Pro-Tempore de Brasil, en régimen rotativo, con una gestión de 4 años. El equipo de trabajo tiene una estructura objetiva (descritos en el **Apéndice I** del presente perfil) y es compuesto por un Comité Directivo con representantes indicados por los países miembros de la UNASUR y un Comité Técnico-Científico formado de investigadores participantes de los núcleos y centros de investigación de la Rede SSAN-UNASUR. Los dos comités tienen carácter consultivo y apoyan las decisiones del programa garantizando el consenso y su calidad.
- 3.2 Además, la Coordinación Ejecutiva Pro-Tempore cuenta con el apoyo de la Dirección Técnica del Programa, que gestiona la Rede SSAN-UNASUR de acuerdo con sus objetivos, políticas, planes y proyectos aprobados por los Comités. Su atribución incluye la identificación de fuentes de financiamiento, de nuevos instrumentos de ejecución y convenios estratégicos, y la evaluación de los resultados. La Dirección Técnica se articula con los Grupos de Trabajo del COSUCTI, teniendo en cuenta la ejecución del Programa SSAN UNASUR. El también garantiza el intercambio de informaciones, la divulgación científica y la diseminación del resultados logrados de los núcleos o centros de Investigación en Seguridad Alimentaria y Nutricional.
- 3.3 Los núcleos o centros de investigación son instituciones científicas y académicas que tienen como atribución implementar las diversas actividades del Programa y componer la Red SSAN-UNASUR. La Red SSAN-UNASUR se pauta por el consenso – política adoptada para la resolución de conflictos y para el proceso decisorio en el ámbito de la UNASUR - de que la Seguridad Alimentaria y Nutricional es un tema socialmente relevante, dado su papel de puente para la paz y el desarrollo, así como el inevitable y prioritario campo de la convergencia y cooperación entre los pueblos.
- 3.4 **Riesgos identificados.** El equipo de trabajo ha identificado posibles riesgos (descritos en el **Apéndice II** del presente perfil) tanto a nivel de país como a nivel operación. Entre los últimos cabe destacar: i) la no continuidad por parte de la UNASUR en el mantenimiento de la red. Para mitigarlo, se trabajará en la elaboración de un Plan de Continuidad de la red, con la previsión de aportes de recursos y compromisos contractuales con los países miembros de la UNASUR; y ii) posible falta de capacidad institucional y coordinación por parte del Ministerio ante aspectos de gestión propios de un proyecto de esta envergadura. **Para mitigarlo se propone un estudio para la creación del Centro de Tecnologías Sociales en Seguridad Alimentaria y Nutricional de la UNASUR para apoyar la ejecución de la operación y su implantación a los moldes del Centro de Estudios Estratégicos de Defensa de la UNASUR o del Instituto Suramericano de Gobierno en Salud.**
- 3.5 **El programa se financiará con un fondo de carácter contable sin transferencias entre países, compuesto de la participación de cada país que podrá contribuir con recursos propios nacionales, recursos de préstamo de inversión o fondos de**

desarrollo de las agencias internacionales de fomento. Será ejecutado por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, a través de sus autoridades indicadas por cada país, el cual a su vez actuará por intermedio de una unidad ejecutora por ellos designada. Las localidades específicas objeto del Componente 1 serán definidas conjuntamente o virtualmente, así como los servicios objeto del Componente 2 serán determinados por los núcleos de investigación proponentes del servicio. Así mismo, los resultados de esa CT, contribuirán a la definición de las licitaciones públicas apropiadas, en el caso de la infraestructura, seleccionar el mejor esquema de explotación para la red. El plazo estimado de ejecución del presente programa es de 4 años, con previsión de la creación del Centro de Tecnologías Sociales en Seguridad Alimentaria y Nutricional de la UNASUR de naturaleza permanente.

#### **IV. SALVAGUARDIAS Y RIESGO FIDUCIARIO**

- 4.1 Se anticipa que las intervenciones previstas en este proyecto, no presentan impactos ambientales y sociales de alto riesgo ya que las actividades propuestas atienden los criterios de los comités de ética de las investigaciones científicas y regulaciones nacionales y regionales de los temas de las innovaciones y tecnologías sociales ya existentes.
- 4.2 La Estrategia Ambiental y Social elaborada (Anexo III) para este proyecto contempla la elaboración de un Estudio de Evaluación de Impacto Ambiental (EEIA) y un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) donde se establezcan: i) los procedimientos para la evaluación ambiental y social del proyecto; ii) los principales impactos ambientales y sociales; y iii) propuestas de medidas de mitigación de los impactos detectados. Estos estudios servirán como instrumento de gestión para garantizar que el programa cumpla con la legislación nacional y con las políticas de Salvaguardias de la UNASUR.

#### **V. RECURSOS Y CRONOGRAMA**

- 5.1 Se prevé la distribución